



SENAT

Comisia economică, industriei și servicii
Nr.XX/45/27.02.2013

RAPORT

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale

Comisia economică, industriei și servicii a fost sesizată, cu adresa **L20/2013**, pentru dezbateră în fond a *proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale*.

Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie, în prezența majorității senatorilor.

La dezbateri au participat, din partea:

- Ministerului Finanțelor Publice - Ion Ghizdeanu, președinte Comisia Națională de Prognoză, Marius Atomei director, Doru Dudaș director, Geti Toma șef serviciu;
- Ministerului Economiei - Sorin Găman director general;
- Autorității Naționale pentru Resurse Minerale - Dainoff Daniela Iolanda expert;
- Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei - Niculae Havrileț președinte, Viorel Alicuș director;
- Federației Patronale din Industria Materialelor de Construcții - Anca Mărginean, director, Marinela Drăcea, director, Rozica Ovejeanu, director economic, Cătălin Olărescu consilier, Mariana Barbu consilier;
- Asociației Producătorilor de Materiale pentru Construcții din România - Georgescu Claudiu președinte și Corneliu Fecioru director, Radu Frățeanu director tehnic, Cristina Miu secretar general;
- Asociației Profesionale a Producătorilor de Agregate - Laurențiu Bogatu director.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unei taxe speciale pentru exploatarea resurselor naturale, altele decât gazele naturale. Activitățile care intră sub incidența acestui impozit sunt: exploatarea forestieră, extracția cărbunelui superior, extracția cărbunelui inferior, extracția petrolului brut, extracția minereurilor feroase, extracția minereurilor de uraniu și toriu, extracția altor minereuri metalifere

neferoase, extracția pietrei ornamentale și a pietrei pentru construcții, extracția pietrei calcaroase, ghipsului, cretei, ardeziei, extracția pietrișului și nisipului, extracția argilei și caolinului, extracția mineralelor pentru industria chimică și a îngrășămintelor naturale, extracția turbei, extracția sării și alte activități extractive.

Impozitul este de **0,5%** și se aplică **veniturilor** obținute de operatorii economici care desfășoară activități de exploatare și comercializare a resurselor naturale și sunt luate în considerare la stabilirea cifrei de afaceri potrivit reglementărilor contabile conforme cu directivele europene. Sumele aferente impozitului calculat în condițiile prezentei ordonanțe, reprezintă pentru operatorii economici cheltuieli deductibile la stabilirea profitului impozabil.

Operatorii economici calculează, declară și plătesc lunar acest impozit până la data de 25 a lunii următoare celei pentru care se calculează acesta. Impozitul stabilit prin prezenta ordonanță se aplică începând cu **1 februarie 2013** până la data de **31 decembrie 2014**, inclusiv.

Au fost analizate materialele depuse la comisie de către *Asociația producătorilor de materiale pentru construcții din România și Federația patronală din industria materialelor de construcții PATROMAT*, precum și răspunsurile formulate la acestea de către Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Economiei și Agenția Națională pentru Resurse Minerale.

Reprezentanții patronatelor consideră că impozitul nou introdus: va avea efecte negative asupra agenților economici din domeniu, având în vedere și condițiile economice nefavorabile acestei industrii; va majora costurile și va mări gradul de vulnerabilitate al producătorilor români în raport cu producătorii non – UE care au granițe comune cu România; va avea impact asupra prețurilor din industria națională de construcții și va afecta micile societăți care exploatează aceste materii prime, cu consecințe sociale negative prin desființare a locurilor de muncă; ar fi utilă reglementarea unui impozit care să aibă la bază o valoare fixă raportată la unitatea de măsură a masei miniere exploatare.

Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Economiei și Agenția Națională pentru Resurse Minerale, au exprimat următorul punct de vedere: ordonanța de urgență face parte din măsurile fiscale adoptate de Guvern, parte integrantă a procesului de asigurare a resurselor necesare îndeplinirii atribuțiilor statului și angajamentelor asumate de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene.

Aceste circumstanțe și caracterul neregenerabil al resurselor naturale, au impus adoptarea unor măsuri economice care să asigure stabilitatea financiară a economiei, și o contribuție a agenților economici din domeniul exploatarei resurselor la efortul general de dezvoltare a țării, corespunzător importanței acestui sector, constând în instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea acestor activități.

În sfera actului normativ intră toți agenții economici cu activitate de exploatare a resurselor naturale, fără a crea discriminări și diferențe de tratament în impunerea operatorilor economici.

În acest sens, impozitul prevăzut de prezenta ordonanță se datorează de toți operatorii economici care, în baza licenței/autorizației de exploatare, desfășoară în principal sau secundar, cel puțin una din activitățile corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la art.1 alin 2 și se aplică asupra veniturilor obținute de aceștia din desfășurarea activităților de exploatare a resurselor naturale, venituri care sunt luate în considerare la stabilirea cifrei de afaceri.

În urma dezbaterilor membrii comisiei au hotărât cu 5 voturi pentru, 1 vot împotriva și 1 abținere să adopte **raport de admitere cu amendamente** care se regăsesc în **anexa** la raport.

Amendamentele au fost adoptate la propunerea patronatelor și au fost formulate împreună cu reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice și ai Ministerului Economiei, în principal cu scopul de a clarifica baza impozabilă, în special în cazul operatorilor economici care folosesc resursele naturale extrase pentru nevoile proprii, fiind utilizate ca materie primă pentru obținerea altor produse, urmând ca aplicarea unitară a ordonanței să fie asigurată prin adoptarea normelor metodologice.

Menționăm că există avizul favorabil al Consiliului Legislativ.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a avizat favorabil.

Față de cele prezentate supunem plenului pentru dezbateră și adoptare raportul de admitere cu amendamente și proiectul de lege.

Prin natura reglementărilor sale proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează să fie adoptat potrivit dispozițiilor art.76 alin. (2) din Constituția României.

Senatul este prima Cameră sesizată.

PREȘEDINTE,

Senator Lucian ILIESCU

SECRETAR,

Senator Neagu MIHAI

Amendamente Admise
la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanța Guvernului nr.6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea
exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale
(L 20/2013)
 (Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente admise	Observații
1.	<p>Art. 2 (2) Impozitul prevăzut la art. 1 alin. (1) se datorează și de către operatorii economici care au licențe de exploatare a resurselor menționate la art. 1 alin. (2), dar a căror activitate principală nu corespunde acestor coduri CAEN.</p>	<p>Art. 2 (2) Impozitul prevăzut la art. 1 alin. (1) se datorează și de către operatorii economici care au licențe de exploatare a resurselor menționate la art. 1 alin. (2), dar a căror activitate principală nu corespunde acestor coduri CAEN. Sunt asimilate licențelor de exploatare și permisele de exploatare emise potrivit legii.</p>	<p>Amendamentele au fost propuse de comisie și adoptate cu majoritate de voturi.</p> <p>Completarea este necesară deoarece conform Legii minelor nr.85/2003 sunt emise atât licențe de exploatare cât și permise de exploatare.</p>
2.	<p>Art. 3 (1) Impozitul prevăzut la art. 1 alin. (1) este de 0,5% și se aplică asupra veniturilor obținute de operatorii economici prevăzuți la art. 2 alin. (1), (2) și (3) care sunt luate în considerare la stabilirea cifrei de afaceri potrivit reglementărilor contabile conforme cu directivele europene, respectiv veniturilor din activitățile principale pentru operatorii care aplică reglementările contabile conforme cu standardele internaționale de raportare financiară.</p>	<p>Art.3 (1) Impozitul prevăzut la art. 1 alin. (1) este de 0,5% și se aplică asupra veniturilor obținute de operatorii economici prevăzuți la art. 2 alin. (1), (2) și (3) care sunt luate în considerare la stabilirea cifrei de afaceri potrivit reglementărilor contabile conforme cu directivele europene, respectiv veniturilor din activitățile principale pentru operatorii care aplică reglementările contabile conforme cu standardele internaționale de raportare financiară, astfel:</p>	<p>.</p>

a) Cota de impozit de 0,5%, prevăzută de ordonanță, se aplică asupra veniturilor obținute de operatorii economici din valorificarea produselor rezultate din exploatarea resurselor naturale, altele decât gazele naturale.

Produsele rezultate din activitatea de exploatare a resurselor naturale sunt produsele vândute ca atare sau în urma unui proces de prelucrare/pregătire/sortare fără a fi folosite de operatorii economici care le exploatează pentru obținerea altor tipuri de produse.

b) Operatorii economici care folosesc resursele naturale exploatate ca materii prime pentru obținerea altor produse (ex: produse energetice) și al căror preț este cotelat la bursă, datorează impozit pentru partea din venitul rezultat din valorificarea produselor finite, corespunzătoare valorii materiilor prime determinate pe baza prețurilor de referință stabilite de autoritatea competentă în raport de cotațiile internaționale ale acestor resurse naturale.

c) În cazul operatorilor economici care folosesc resursele naturale extrase ca materii prime pentru obținerea altor produse (ex: cărămidă, țiglă, ciment, BCA, mixturi asfaltice, betoane, etc.), și al căror preț nu este cotelat la bursă, impozitul se datorează pentru partea din venitul rezultat din valorificarea produselor finite, corespunzătoare valorii contabile a resurselor naturale extrase utilizate pentru obținerea produselor finite astfel comercializate, valoare în care sunt incluse și toate taxele plătite pentru exploatare.

	—	<p align="center">(3) Impozitul se datorează și pentru resursele exploatare înainte de 1 februarie 2013 și vândute după această dată.</p>	<p>Se propune un alineat nou pentru situația vânzării resurselor exploatare înainte de 1 februarie 2013, pentru că acesta vizează toți operatorii și produsele prevăzute la lit.a), b) și c).</p>
3.	<p>Art. 4</p> <p>(1) Operatorii economici prevăzuți la art. 2 alin. (1), (2) și (3) calculează, declară și plătesc lunar impozitul prevăzut la art. 1 alin. (1), până la data de 25 a lunii următoare celei pentru care se calculează aceasta.</p> <p>(2) Modelul și conținutul declarației privind impozitul se stabilesc prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe.</p>	<p>Art. 4</p> <p>(1) Nemodificat</p> <p>(2) Nemodificat</p> <p align="center">(3) Normele metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale se vor elabora și aproba în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe.</p>	